

RISPOSTE AI QUESITI

Webinar IFEL – ANCI
14 luglio 2021 | 11:30-13:00

Delibera CIPE n. 63/2020
Attuazione della **RIFORMA DEL
CODICE UNICO DI PROGETTO**



FAQ - Argomenti



PROGETTO DI INVESTIMENTO PUBBLICO



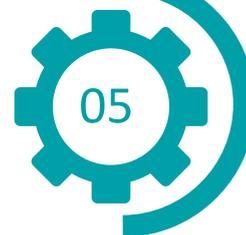
CONCESSIONE DI CONTRIBUTI A PRIVATI



VERIFICA CUP E ATTI DI FINANZIAMENTO



MODIFICHE CUP



SISTEMI DI MONITORAGGIO E ALTRO





■ Cosa si intende per progetto di investimento pubblico?

1/3

Le delibere del CIPE n.143 del 27 dicembre 2002, la n.45 del 5 maggio 2011 e la n. 63 del 26 novembre 2020, chiariscono cosa si intende per investimento pubblico, nello specifico sono state previste due definizioni. La prima, a carattere generale, è la seguente:

un progetto di investimento pubblico è costituito da un complesso di azioni o di strumenti di sostegno collegati fra loro da quattro elementi:

1. presenza di un decisore pubblico
2. in genere finanziamento – anche parziale, diretto o indiretto – con **risorse pubbliche**, o realizzazione basata anche sull'uso di strutture pubbliche
3. le azioni o gli strumenti suddetti hanno un comune obiettivo di sviluppo economico e sociale
4. da raggiungere entro un tempo specificato

Per **risorse pubbliche** si intendono “... risorse provenienti da bilanci di enti pubblici (amministrazioni centrali, regionali, locali, altri enti pubblici) o di società partecipate, direttamente o indirettamente, da capitale pubblico ...” (delibera CIPE n. 143/2002). In base a quanto disposto dalla delibera CIPE n. 34/2009, il CUP deve essere richiesto anche per lavori pubblici realizzati con operazioni di finanza di progetto pura, ovvero non assistita da capitale pubblico).





- Cosa si intende per progetto di investimento pubblico?

2/3

La seconda definizione, più specifica e basata sulla **natura/tipologia del progetto**, è la seguente

Realizzazione di lavori pubblici: il progetto consiste nella decisione di un ente di far realizzare un intervento infrastrutturale con il pagamento, da parte della stazione appaltante, della impresa/delle imprese che lo realizzano. Il CUP è generalmente associato alla **realizzazione del lotto funzionale ove previsto ed è richiesto dalla stazione appaltante**

Concessione di incentivi: il progetto consiste nella decisione di un ente pubblico di concedere un finanziamento a un'impresa per realizzare un intervento di sviluppo con il pagamento, da parte dell'ente, di parte - o della totalità - dei costi previsti dall'impresa; il CUP è richiesto dall'ente;

Concessione di contributi: il progetto consiste nella decisione di un ente pubblico di aiutare un privato a realizzare un intervento di sviluppo con il pagamento, da parte dell'ente, di una parte o della totalità dei costi previsti; il CUP è richiesto dall'ente

Acquisto di beni: il progetto consiste nella decisione di un ente pubblico di acquistare dei beni che migliorino sostanzialmente la dotazione degli strumenti a disposizione dell'ente con il pagamento, da parte dell'ente, dei costi richiesti dal venditore; il CUP è richiesto dall'ente. Non rientrano nell'ambito dell'applicazione della normativa sul CUP interventi riguardanti l'acquisto di beni finalizzati alla mera sostituzione oppure acquisti di beni di consumo.





- Cosa si intende per progetto di investimento pubblico?

3/3

Acquisto o realizzazione di servizi

- **acquisto di servizi:** il progetto consiste nella decisione di un ente pubblico di acquistare un servizio di sviluppo con il pagamento, da parte dell'ente, dei costi richiesti dal venditore; il CUP è richiesto dall'ente
- **realizzazione di servizi:** il progetto consiste nella decisione di un ente pubblico di realizzare un servizio di sviluppo con il pagamento, da parte dell'ente, dei costi connessi alle attività realizzative; il CUP è richiesto dall'ente.

Rientrano in questa casistica i servizi di progettazione di opere pubbliche, se tali attività sono definite in relazione a un quadro economico di spesa specifico, distinto dalla realizzazione dell'opera. Nel caso di progetti di ricerca realizzati da più partner, ciascuno con un proprio budget da gestire, il progetto d'investimento pubblico è costituito dall'intervento realizzato dal singolo partner.

Aumenti di capitale sociale: il progetto consiste nella decisione di un ente pubblico di partecipare a un aumento di capitale sociale con il pagamento, da parte dell'ente, dei costi connessi all'operazione; il CUP è richiesto dall'ente.

Nel caso di manutenzione ordinaria, rientrante nella natura "lavori pubblici", la richiesta del CUP è facoltativa.





- Per gli interventi realizzati in Somma Urgenza è sempre necessario il CUP?

Si, per gli interventi realizzati in somma urgenza è sempre necessario generare il CUP.

Qualsiasi **intervento**, a prescindere dalla sua natura e tipologia, **legato al verificarsi di eventi straordinari e imprevedibili**, quali ad esempio calamità naturali, avversi eventi metereologici o epidemici, per il Sistema CUP è considerato comunque un **progetto d'investimento pubblico quando riconducibile alla realizzazione di un Piano d'investimento pubblico soggetto**, in ogni sua parte, **al monitoraggio** del suo stato di attuazione. La richiesta del CUP in tale contesto è pertanto da considerarsi sempre obbligatoria per ciascun intervento.

Il CUP deve essere riportato negli atti e provvedimenti di adozione dei Piani degli interventi dei Commissari delegati nonché dei Soggetti preposti al completamento in ordinario degli interventi.



- In caso di **somme urgenze** attivate in occasione di **evento calamitoso**, con **lavori già eseguiti o in corso** di ultimazione, con comunicazione da parte della regione di parziale finanziamento pervenuto mesi dopo l'evento, **occorre richiedere il CUP?** La data di richiesta decorre dalla comunicazione della regione?

Il **CUP** in questi casi **doveva già essere stato chiesto prima del finanziamento.**

Comunque, **è possibile generare ora per allora il CUP da associare a tale iniziativa**, la data di generazione è una data di sistema non modificabile.

In via eccezionale, nel caso di finanziamenti a rimborso di spese sostenute per interventi già conclusi, l'approvazione del progetto può verificarsi a valere di un CUP contrassegnato già dallo stato «CHIUSO».

In generale, si ricorda che il CUP deve essere chiuso quando l'intervento è stato realizzato e sono stati eseguiti tutti i pagamenti e gli incassi relativi.



- Il CUP va richiesto per interventi di qualsiasi importo?

Si, è necessario richiedere un CUP se l'intervento consiste in un progetto di investimento pubblico a prescindere dall'importo, anche in caso di acquisto di servizi (ad esempio perizie o consulenze) benché di piccoli importi.

- In caso di finanziamenti regionali, come ad esempio per spettacoli dal vivo ed attività culturali rientranti nella "spesa per lo sviluppo", il CUP deve essere generato al momento della richiesta del contributo, anche se non si è a conoscenza se il progetto verrà finanziato o meno, oppure solo a successiva assegnazione del finanziamento?

Precisando che per "spesa per lo sviluppo" si intende qualunque spesa che abbia un obiettivo di sviluppo economico e sociale, il CUP deve essere richiesto nel momento in cui viene presa la decisione di attuare il progetto, indipendentemente dal buon esito del finanziamento:

- per **i lavori pubblici**, entro il momento dell'emissione dei provvedimenti amministrativi che ne determinano il finanziamento pubblico o ne autorizzano l'esecuzione, nel caso in cui risulti indiretto il finanziamento pubblico
- per **gli aiuti e le altre forme d'intervento**, entro il momento dell'approvazione dei provvedimenti amministrativi di concessione o di decisione del finanziamento.

In riferimento all'esempio citato, il CUP deve essere disponibile entro il provvedimento amministrativo che determina il finanziamento dell'intervento, quindi anche successivamente alla domanda del contributo qualora sia contemplato dalle regole fissate dal bando di concessione delle risorse di riferimento.



- Per gli interventi del concessionario di costruzione e gestione di impianti sportivi occorre acquisire il CUP? A chi spetta la richiesta del CUP?

Si, per questa tipologia di interventi è necessario richiedere il CUP in quanto rientranti nella definizione di progetto d'investimento pubblico.

La richiesta del codice è a carico dell'Amministrazione aggiudicatrice per quanto riguarda la concessione della costruzione (nel caso di previsione di costruzione suddivisa tra più lotti funzionali occorre chiedere tanti CUP quanti sono i lotti); la titolarità del CUP passerà al concessionario in fase di attuazione dei lavori di costruzione tramite procedura di gara pubblica.

Il concessionario provvederà altresì alla generazione dei CUP in occasione della programmazione di nuovi interventi nell'ambito della "gestione" degli impianti.

Ad esempio nel caso di lavori di manutenzione straordinaria della piscina comunale a carico del concessionario il CUP deve essere richiesto dal concessionario.



- Per gli interventi del concessionario di costruzione e gestione di impianti sportivi occorre acquisire il CUP? A chi spetta la richiesta del CUP?

Si, per questa tipologia di interventi è necessario richiedere il CUP in quanto rientranti nella definizione di progetto d'investimento pubblico.

La richiesta del codice è a carico dell'Amministrazione aggiudicatrice per quanto riguarda la concessione della costruzione (nel caso di previsione di costruzione suddivisa tra più lotti funzionali occorre chiedere tanti CUP quanti sono i lotti); la titolarità del CUP passerà al concessionario in fase di attuazione dei lavori di costruzione tramite procedura di gara pubblica.

Il concessionario provvederà altresì alla generazione dei CUP in occasione della programmazione di nuovi interventi nell'ambito della "gestione" degli impianti.

Ad esempio nel caso di lavori di manutenzione straordinaria della piscina comunale a carico del concessionario il CUP deve essere richiesto dal concessionario.



- Nell'ambito di un affidamento da parte di una Amministrazione regionale alla propria società in house che si configura quale soggetto attuatore dei progetti assegnati, a chi spetta l'acquisizione del CUP? All'Amministrazione che eroga le risorse o alla società in house che, anche mediante gare, ha il mandato di realizzare il progetto?

Se la società in house si configura come stazione appaltante, il CUP sarà chiesto direttamente dalla società; diversamente la richiesta sarà a carico dell'Amministrazione.

- In un appalto di global service è necessario il CUP?

Avendo il global service ad oggetto una pluralità di servizi, qualora si configurassero progetti di investimento pubblico distinti (esclusi pertanto interventi di manutenzione ordinaria), **Il CUP va generato in relazione allo specifico progetto e al singolo quadro economico di spesa.**



- Chi deve richiedere il CUP in caso di contributi concessi dalla regione ai comuni per interventi finalizzati a favorire l'occupazione di soggetti appartenenti a categorie svantaggiate?

Il comune che approva la concessione dei contributi provvede a richiedere i CUP per ogni singolo beneficiario. Occorre segnalare che laddove ne ricorrano i presupposti è possibile provvedere alla generazione del CUP Cumulativo come previsto dalle delibere del CIPE n. 151 del 17 novembre 2006 e n.54 del 13 maggio 2010.

- È necessario acquisire CUP in caso di contributi comunali concessi in base a previsione regolamentare ad imprese che offrono in cambio servizi alla popolazione (es: consegna farmaci agli anziani, distribuzione giornali, ecc.)?

Si, tali interventi rientrano nella definizione di progetto d'investimento pubblico.

Si precisa che la natura di questi interventi si classifica in “**acquisto o realizzazione di servizi**”.



- Quali tipologie di atti emanati dai comuni possono essere soggetti alla nullità? 1/2

L'istituto della nullità si applica agli atti amministrativi in funzione dell'oggetto e del contenuto della decisione e non alla sua tipologia, in quanto devono approvare o finanziare specifici progetti di investimento pubblico.

Tali atti, si precisa, devono far riferimento a specifici progetti e non a linee di attività più generiche come spesso accade nel caso di Piani, Convenzioni o Concessioni.

Ciò premesso, si riporta di seguito un primo elenco a mero titolo esemplificativo, non esaustivo, di provvedimenti che potrebbero essere soggetti a nullità in mancanza dei CUP, nel caso in cui, come recita la norma «*dispongono il finanziamento pubblico o autorizzano l'esecuzione di progetti di investimento pubblico*»:





▪ Quali tipologie di atti emanati dai comuni possono essere soggetti alla nullità? 2/2

- Delibere di Giunta comunale/Commissariali/Consiglio comunale
- Determina a contrarre
- Determinazioni Dirigenziali/Sindacali
- Ordinanze/Decreti (Commissariali/Dirigenziali/Sindacali)
- Atti di concessione di contributi a soggetti privati/impres
- Convenzioni/Accordi ed eventuali proroghe
- Atti di concessione a soggetti terzi per la gestione/conduzione di infrastrutture





- Chi verifica la veridicità dei CUP validi per il finanziamento

Il DIPE, su richiesta, effettua i controlli sui CUP solo per quanto concerne l'esistenza e la validità del codice e restituisce, su attività concordata, alcune informazioni relative alla coerenza dei CUP e dei requisiti disposti dall'atto di finanziamento. Resta inteso che la responsabilità di associare correttamente un CUP a uno specifico progetto resta in capo all'Amministrazione.

La richiesta di verifica è disponibile al link <http://opencup.gov.it/verifica-cup>.



- Nel caso di delibere del consiglio comunale che **applicano l'avanzo di amministrazione e dispongono il finanziamento di specifici lavori pubblici** assegnando le relative risorse, è necessario indicare i CUP in delibera?

Si, è necessario allegare l'elenco dei CUP all'interno della delibera in ottemperanza a quanto previsto dalla delibera CIPE n.24 del 29 settembre 2004.

Si ricorda inoltre che al comma 2 bis della legge 16 gennaio 2003, n. 3 è previsto che gli **atti amministrativi** anche di natura regolamentare adottati dalle Amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che **dispongono il finanziamento pubblico o autorizzano l'esecuzione dei progetti di investimento pubblico** sono nulli in assenza dei corrispondenti Codici Unici di Progetto, CUP, che costituiscono elemento essenziale dell'atto stesso.





- Nel caso in cui gli Enti avessero bisogno di **supporto** circa la necessità o meno di **richiesta del CUP** a chi possono rivolgersi?

Per il supporto e quesiti relativi al CUP relativamente alla generazione dei codici o modifiche e supporto tecnico gli utenti possono **rivolgersi al servizio dedicato helpdesk** che può essere contattato nei seguenti modi:

- **numero verde** 800.811.172
- **email** cup.helpdesk@mef.gov.it

Il supporto del DIPE per la verifica CUP alle amministrazioni si riferisce alla sola verifica dell'esistenza e validità dei CUP che rientrano in specifici atti di finanziamento. (cfr. p.15)

- I CUP riferiti alla concessione di contributi devono essere chiusi successivamente all'erogazione delle risorse?

Sì, se sono state svolte tutte le attività previste e tutte le erogazioni sono avvenute.

- Se in corso d'opera cambia l'importo dell'investimento, fermo restando l'oggetto, come si deve procedere?

A parità di oggetto progettuale, l'importo dell'investimento segnalato in fase di generazione CUP rimane il medesimo.

Le variazioni saranno recepite successivamente dai sistemi di monitoraggio.

Nel caso di variazione del costo/finanziamento che incide sostanzialmente sull'oggetto dell'intervento occorre valutare la necessità di generare un nuovo CUP.

- Nel caso di generazione di un CUP per la realizzazione di un progetto finanziato con mutuo, se si ottiene un contributo statale, a fronte di una successiva partecipazione al bando, il CUP va modificato?

No, se non si apportano variazioni sostanziali all'oggetto del progetto d'investimento pubblico e alla sua localizzazione i dati inseriti nel corredo informativo non devono essere modificati.

Qualora il nuovo contributo comportasse la modifica dei parametri suddetti occorre verificare la necessità di generare un nuovo CUP.



- Quando si richiede un CUP, che andrà ad alimentare il sistema di Monitoraggio delle Opere Pubbliche MOP, si deve tener presente che diventerà oggetto di compilazione dei dati di monitoraggio?

Il CUP identifica la nascita del progetto, mentre il MOP segue l'evoluzione degli interventi, dotati di CUP, rientranti nel proprio ambito di applicazione.

<https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE->

[I/attivita_istituzionali/monitoraggio/spesa_per_le_opere_pubbliche/il_monitoraggio](https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/attivita_istituzionali/monitoraggio/spesa_per_le_opere_pubbliche/il_monitoraggio)

Nel momento in cui un CUP viene inserito nel MOP, il sistema ne acquisisce tutte le informazioni anagrafiche a corredo ed è abilitato a ricevere dati di monitoraggio.



- Nel caso di un'opera realizzata da un privato finanziatore, successivamente ceduta al comune in applicazione dell'art. 20 del codice dei contratti pubblici, a chi spetta l'alimentazione del MOP?

In questo caso, anche se l'intervento è finanziato e realizzato da un privato, **il Soggetto Titolare del CUP deve essere il comune che provvederà ad alimentare il MOP.** Il Soggetto Attuatore dovrà comunicare al comune i dati per il monitoraggio.

Si segnala che sul sito della Ragioneria Generale dello Stato, è disponibile una pagina dedicata alle FAQ nella sezione "Supporto e contatti", area "Spesa per Opere Pubbliche".

Per ulteriori problematiche di carattere tecnico e amministrativo è possibile chiedere assistenza tramite web form al Servizio di Supporto, aprendo una richiesta (ticket) accedendo alla sezione "Assistenza tecnica" del portale OpenBDAP <https://openbdap.mef.gov.it/it/Assistenza>



- Per i CUP richiesti per progetti rientranti nella natura “lavori pubblici”, il monitoraggio nella fase successiva all'acquisizione è seguito dalla BDAP; ci sono obblighi di rendicontazione previsti anche per CUP riferiti ad altre nature?

A seconda della natura dei progetti e delle fonti di finanziamento, sono previsti diversi sistemi di monitoraggio e rendicontazione che fanno capo ad Amministrazioni diverse

- Il CUP programmatico è già attivo? Riguarda tutte le opere inserite nel programma triennale dei lavori pubblici?

No, attualmente il codice programmatico non è attivo, è in fase di sperimentazione al fine di valutarne l’impatto e l’applicabilità.

Contatti

open.cup@governo.it

Per seguire gli aggiornamenti
opencup.gov.it

